

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена проблемам развития особых экономических зон в Российской Федерации. Рассмотрены основные проблемы в области их функционирования, предложены меры для эффективного функционирования особых экономических зон.

Ключевые слова: особые экономические зоны, инновации, свободные экономические зоны, экономическое развитие, эффективность.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA

Abstract. The article is devoted to problems of development of special economic zones in the Russian Federation. The main problems in the area of their operation, propose measures for the effective functioning of special economic zones.

Keywords: special economic zones, innovation, free economic zones, economic development, efficiency.

В настоящее время формирование инновационного сектора экономики рассматривается на официальном уровне как один из стратегических направлений политики государства. Для того чтобы построить экономику инновационного типа, необходима развитая инновационная инфраструктура, формирующаяся в первую очередь на территориях, обладающих высокой концентрацией инновационного потенциала [5].

Выделение данных территориальных форм организации инновационной экономики в особую группу и особый объект управления связано прежде всего с тем, что на таких территориях происходит наиболее интенсивное межотраслевое взаимодействие, которое способствует скорейшему внедрению инноваций на рынок и удовлетворению спроса потребителей.

Эффективными организационными формами, позволяющими обеспечить системное применение финансовых и административных инструментов для экономического развития, основанного на знаниях и инновациях, являются территориальные элементы инфраструктуры инновационной системы – особые экономические зоны (ОЭЗ). Хотя практика создания ОЭЗ (точнее, свободных экономических зон, СЭЗ) для России не является новой, так как СЭЗ стали создаваться в начале 1990-х годов, прошлый опыт функционирования подобных территорий оказался неэффективным.

Доктор экономических наук, профессор Р.И. Зименков отметил следующие недостатки начального этапа формирования СЭЗ: «отсутствие четкого понимания целей и задач СЭЗ, массовая раздача льгот без четких критериев, стремление местных властей к суверенитету через создание СЭЗ, отсутствие нормативно-правовой базы для их создания и функционирования» [5].

Огромное количество причин, связанных с неэффективной деятельностью СЭЗ, послужило источником коренного пересмотра механизмов их создания и функционирования. Из-за этого в июле 2005 г. был принят Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Особая экономическая зона представляет собой часть территории РФ, устанавливаемая Правительством РФ, на которой функционирует особый режим осуществления предпринимательской деятельности [1].

Главными целями создания особых экономических (промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных, портовых) зон в РФ являются развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, выпуск новых видов продукции, развитие импортозамещающих производств, развитие транспортной инфраструктуры, развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

На территории ОЭЗ действует особый режим предпринимательской деятельности в части льгот, предоставляемых резидентам ОЭЗ [2]:

- таможенных (внешнеторговых);
- налоговых;
- финансовых;
- административных (упрощенные процедуры регистрации организаций, упрощенный режим въезда-выезда иностранных граждан и т.п.).

Технико-внедренческие ОЭЗ также играют значимую роль в формировании инновационной инфраструктуры. Создание их в крупнейших научно-образовательных центрах, открывает огромные возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на отечественный и на международный рынки [11]. Взаимная близость нескольких наукоемких предприятий на территории ОЭЗ позволяет непрерывно обмениваться новой информацией, полезными разработками. Такая близость выигрышна и для инвесторов, так как при подобных условиях они быстро находят интересующую их компанию.

Но в тот же момент существует и ряд проблем, которые способствуют снижению эффективности процесса развития ОЭЗ: привлечение профессиональных кадров, развитие частного инвестирования, создание транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры особых экономических зон [6].

Практический опыт функционирования ОЭЗ не позволяет говорить о высокой восприимчивости регионами и их хозяйствующими субъектами новых институциональных форм и выявляет необходимость корректировки действующего законодательства.

В итоге, какие же меры нужно предпринять для эффективного функционирования ОЭЗ?

Во-первых, нужно разработать и реализовать меры, которые будут направлены на повышение эффективности работы зон, и внедрять новые механизмы управления ОЭЗ. Также привлекать управляющие компании, совершенствовать законодательные и административные механизмы по созданию и развитию ОЭЗ [3].

Во-вторых, улучшать процедуру и механизмы продвижения ОЭЗ всех типов на внутренних и внешних рынках.

В-третьих, разработать и применять систему поддержки резидентов ОЭЗ при осуществлении их проектов в условиях финансового кризиса.

В-четвертых, стимулировать работу по созданию социальной инфраструктуры ОЭЗ. А также реализовать программу строительства жилья для резидентов ОЭЗ.

В-пятых, разработать и осуществить меры по подготовке кадров для ОЭЗ всех типов.

Таким образом, модернизация системы управления территориальными формами организации инновационной экономики, к которым относятся ОЭЗ, возможно с помощью административных и законодательных механизмов, направленных на повышение эффективности ОЭЗ.

Решение проблем в области развития особых экономических зон как неотъемлемого элемента инновационной инфраструктуры будет содействовать развитию национальной инновационной системы и повышению конкурентоспособности не только региональной и муниципальной экономики, но и экономики России в целом.

Литература:

1. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ (действующая редакция, 2016) // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения: 01.10.2016).
2. Постатейный комментарий Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» / под ред. АН. Козырина. М., 2007
3. Александров Ю.М. Особые экономические зоны и решение социально-экономических проблем территорий // Экономические науки. 2010. №71 (10).
4. Галимова Р.М., Ахметшин Э.М. Контроль в системе инновационного менеджмента // Экономика и предпринимательство. 2016. № 6 (71). С. 1018-1021.
5. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: учебное пособие для вузов. М.: ЮНИГИ, 2005.
6. Иванов В.В. Российская инновационная система: территориальный подход // Инновации. 2007. №9.
7. Иванова А.Н., Сазанов О.В. Особые экономические зоны России, основные проблемы опыт и перспективы развития // Экономика и социум. 2015. № 1-3 (14). С. 307-311.
8. Минебаева А.З., Ахметшин Э.М. Инновационные технологии как важный фактор развития современного общества // Экономические аспекты регионального развития: история и современность материалы VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (25 марта 2015 г.). Елабуга, 2015. С. 203-207.
9. Сазанов О.В., Сетто О.М., Горбунова Э.Э., Смелова А.И. Налогообложение особых экономических зон на примере ОЭЗ «АЛАБУГА» // Общество и экономика постсоветского пространства: Международный сборник научных статей. Отв. ред. А.В. Горбенко. Липецк, 2015. С. 35-37.
10. Сайтбатталова Л.Ф., Ахметшин Э.М. Роль инновационной деятельности в развитии экономики РТ // Наука сегодня: проблемы и перспективы развития сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции (25 ноября 2015 г). Научный центр «Диспут». Вологда, 2015. С. 107-108.
11. Официальный сайт ОАО «Особые экономические зоны» Российской Федерации от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oao-oez> (дата обращения: 21.09.2016)